

AANLEIDING

Bijeenkomsten PAS op Ambacht Nijverkamp

DATUM

11-4-2018

Achtergrond en beschikbare ruimte

VRAAG	<i>Wat is de achtergrond hiervan? / Wat is het PAS?</i>
ANTWOORD	<p>Provincies zijn verantwoordelijk voor het beschermen van natuur. Dit is vastgelegd in de Wet natuurbescherming. Natuur die bijzonder is voor Europa is aangewezen als Natura 2000-gebied. Het Binnenveld is een Natura 2000-gebied en moet daarom strikt beschermd worden.</p> <p>De neerslag van stikstof is te hoog op het Binnenveld. Dit speelt voor veel Natura 2000-gebieden in Nederland. Daarom heeft het Rijk in samenwerking met de provincies het Programma Aanpak Stikstof (PAS) vastgesteld. In het PAS wordt aan de ene kant de natuur beschermd en verbeterd en aan de andere kant ruimte geboden aan bedrijven en andere activiteiten die stikstof uitstoten op een Natura 2000-gebied om toch uit te breiden.</p>

VRAAG	<i>Waarom juist nu?</i>
ANTWOORD	<p>Het PAS is van kracht sinds 1 juli 2015. Overigens kon daarvoor de neerslag van stikstof ook al leiden tot vergunningplicht. Tot nu heeft de focus echter gelegen bij de sector die veruit de meeste stikstof uitstoot: de veehouderij. Inmiddels is vrijwel de volledige veehouderij sector vergund. Daarom wordt nu, door overheden maar ook door milieugroeperingen, steeds actiever gekeken naar andere sectoren met stikstof uitstoot, zoals de industrie.</p>

VRAAG	<i>Waarom juist Ambacht Nijverkamp? En hoe zit het met de rest?</i>
ANTWOORD	<p>De situatie op het Ambacht-Nijverkamp is uniek vanwege de zeer kleine afstand tot het voor stikstof gevoelige gebied Binnenveld. Andere industrie in de provincie kan ook vergunningplichtig zijn door hun stikstof uitstoot, maar de kans op vergunningplicht is voor bedrijven op het Ambacht-Nijverkamp veel groter door de korte afstand. Daarom worden deze bedrijven als eerste in de provincie actief benaderd.</p>

VRAAG	<i>Hadden jullie niet wat eerder kunnen aankloppen?</i>
ANTWOORD	<p>We hebben tot nu toe de focus gehad op de veehouderij, de sector met de grootste stikstofuitstoot. Daarnaast moeten bedrijven zich eigenlijk zelf melden bij de overheid. Ook omdat wij geen zicht hebben alle specifieke situaties. Omdat de focus tot nu toe bij de veehouderij heeft gelegen is er toch voor gekozen om zelf de industrie nu actief te benaderen. We doen dit uit dienstbaarheid voor onze burgers. Het betrof dus geen verplichting.</p>

Ruimte voor uitbreiding – het ‘potje’

VRAAG	<i>Welke ruimte is er? / Wat is nou dat ‘potje’?</i>
ANTWOORD	<p>In het PAS wordt ruimte gemaakt voor activiteiten die stikstof uitstoten door in de gebieden een aantal herstel en verbeteracties uit te voeren die de gebieden robuuster maken én door de uitstoot van de veehouderij middels maatregelen te beperken. Deze ruimte wordt concreet weergegeven in een hoeveelheid neerslag van stikstof in mol/ha/jr (een scheikundige maat). Van iedere activiteit (bijvoorbeeld een verbrandingsoven) die meer stikstof uitstoot dan in de PAS referentiesituatie wordt ook de neerslag bepaald. Deze toename in neerslag kan alleen indien deze past binnen de ruimte die gemaakt en vastgelegd is, ook wel het ‘potje’ genoemd.</p>

VRAAG	<i>Heb ik het potje altijd nodig?</i>
ANTWOORD	<p>Nee. Er is alleen ruimte uit het potje benodigd indien er meer stikstof neerslag is beoogd dan een activiteit/bedrijf in zijn referentiesituatie heeft. Dit wordt uitgelegd onder de vraag ‘Hoe bepaal ik of ik ruimte nodig heb? / Hoe bepaal ik mijn referentie?’</p>

VRAAG	<i>Wie heeft er recht op het potje ruimte? / Hoe wordt het potje verdeeld?</i>
ANTWOORD	<p>Momenteel hebben de bedrijven op Ambacht-Nijverkamp nog geen bijzondere status. De bedrijven zitten daarmee in het 'vrije segment'. Dat betekent dat, als er ruimte uit het 'potje' nodig is, zij afhankelijk zijn van de vrije ruimte. Hierbij geldt het principe 'wie het eerst komt, het eerst maalt'.</p> <p>Tijdens de info avonden heeft de gedeputeerde toegezegd zich hard te maken voor een prioritaire status voor het Ambacht-Nijverkamp. Indien deze status wordt verkregen (dit wordt op zijn vroegst 2019/2020), dan hebben de bedrijven op deze terreinen een eigen pot ruimte. Binnen dit potje geldt nog steeds het 'wie het eerst komt, het eerst maalt' principe (tenzij hier tegen die tijd andere afspraken over worden gemaakt), maar zij concurreren niet meer met andere activiteiten zoals veehouderijen of gemeentelijke wegenprojecten.</p>

VRAAG	<i>Hoe zit het met bedrijven die hebben uitgebreid na 1 januari 2015?</i>
ANTWOORD	<p>Bedrijven die nog zijn uitgebreid na 1 januari 2015 moeten zo snel mogelijk toetsen of zij ook uitgebreid zijn in stikstof uitstoot en daarmee ook in stikstof neerslag. Een uitbreiding hoeft namelijk niet te leiden tot extra stikstof uitstoot, denk bijvoorbeeld aan een extra (onverwarmde) opslagloods. Indien extra stikstof uit wordt gestoten is mogelijk ontwikkelingsruimte benodigd uit het 'potje'. Zo snel mogelijk een aanvraag indienen is dan belangrijk omdat hiervoor het principe 'wie het eerst komt, het eerst maalt' geldt.</p>

VRAAG	<i>Kunnen we straks nog wel uitbreiden?</i>
ANTWOORD	<p>Momenteel is er nog ontwikkelingsruimte beschikbaar voor alle delen van het Natura 2000-gebied Binnenveld. Voor een aantal andere gebieden is soms géén ruimte meer beschikbaar. Alleen bedrijven met veel uitstoot kunnen daar last van hebben. In de toekomst wordt het Ambacht-Nijverkamp mogelijk aangemerkt als prioritair. Er is dan een eigen potje ruimte beschikbaar voor uitbreiding. Zie ook de vraag 'Wie heeft er recht op het potje ruimte? / Hoe wordt het potje verdeeld?'</p>

VRAAG	<i>Hebben we straks geen last van de nieuwe woonwijk en rondweg?</i>
ANTWOORD	<p>De nieuwe woonwijk Oost is aangewezen als prioritair project. De neerslag van stikstof vanuit deze wijk is heel beperkt. Dit omdat de woonwijk voorzien is van stadsverwarming. De rondweg zal hoogst waarschijnlijk ook de prioritaire status krijgen. De exacte wijziging en het effect is echter nog niet bekend. Daarnaast duurt het nog enige jaren voordat dit project wordt vergund en uitgevoerd. De verwachting is dat er voldoende ruimte is voor alle projecten.</p>

Zelf aan de slag – vergunningplicht bepalen en vergunning aanvragen

VRAAG	<i>Wat moet ik doen?</i>
ANTWOORD	<p>Elk bedrijf moet zelf bepalen of er sprake is van vergunningplicht en indien noodzakelijk een vergunning aanvragen. Dit proces kan in stapjes doorgelopen worden. De uitvoer van elk stapje is in de hierna volgende vragen en antwoorden toegelicht.</p> <p>De stappen betreffen:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Bepalen van de activiteiten/bronnen die stikstof uitstoten; 2. Bepalen of het bedrijf onder het begrip 'bestaand gebruik' 3. Indien geen bestaand gebruik, bepalen of het bedrijf vergunningplichtig is; 4. Indien vergunningplichtig, het bepalen van de referentie/benodigde ontwikkelingsruimte; 5. Indien vergunningplichtig, het aanvragen van een vergunning <p>Bij vergunningplicht worden dus vijf stappen doorlopen, waarna de vergunning is aangevraagd.</p>

VRAAG	<i>Hoe bepaal ik welke bronnen van stikstof ik heb?</i>
ANTWOORD	<p>Neerslag van stikstof wordt bepaald door ammoniak (NH₃) en stikstofoxiden (NO_x). Dit komt vrij bij verschillende processen.</p> <p>Ammoniak: mest van dieren, compostering, verrotting, vergisting Stikstofoxiden: verschillende vormen van verbranding, waaronder ook verbrandingsmotoren</p>

	<p>in voertuigen, mobiele werktuigen zoals shovels en verbranding in verwarmingsketels en dieselgeneratoren.</p> <p>Daarnaast kunnen zoals ammoniak als stikstofoxiden vrijkomen bij scheikundige processen. Dit is alleen van toepassing voor specialistische industrie, bijvoorbeeld ontvetting in de metaalindustrie.</p> <p>Elektrisch aangedreven apparaten (elektromotoren) en stadsverwarming hebben in de regel géén NOx / NH3 emissies. Emissies van lassen zijn over het algemeen verwaarloosbaar.</p>
--	--

<i>VRAAG</i>	<i>Hoe bepaal ik of ik onder 'bestaand gebruik' val?</i>
ANTWOORD	<p>In de Wet natuurbescherming is het begrip 'bestaand gebruik' opgenomen. Bedrijven die onder bestaand gebruik vallen zijn vergunningvrij in het kader van de Wet natuurbescherming en het PAS. Zij hoeven geen vergunning aan te vragen of melding in te dienen tót zij hun activiteiten (ook de niet stikstof uitstotende activiteiten) wijzigen.</p> <p>Een bedrijf valt onder bestaand gebruik als:</p> <ul style="list-style-type: none"> -De milieutoestemming (Hinderwetvergunning, milieumelding, milieuvergunning) die nu geldt al verleend/ingediend was voor december 2004 en sindsdien niet is gewijzigd; -Er geen activiteiten zijn gewijzigd sinds 31 maart 2010. <p>Onder gewijzigde activiteiten vallen onder meer het wijzigen of uitbreiden van een gebouw, het aanpassen van schoorsteenpijpen, wijzigingen die effect hebben op de emissie, en andere fysieke ingrepen. Het betreft alle wijzigingen van onderdelen die zijn meegenomen in de milieutoestemming. In de praktijk blijken er slechts zeer weinig situaties onder bestaand gebruik te vallen.</p>

<i>VRAAG</i>	<i>Hoe bepaal ik de vergunningplicht?</i>
ANTWOORD	<p>Eerst is van belang of je bedrijf al een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbwet) en/of de Wet natuurbescherming (Wnb, heeft Nbwet vervangen) heeft. Dit is níét hetzelfde als een milieuvergunning/Omgevingsvergunning (maar kan daar in sommige gevallen wel onderdeel van uitmaken). Voor het overgrote deel van de bedrijven op Ambacht-Nijverkamp geldt dat zij nog géén Nbwet/Wnb vergunning hebben.</p> <p>Indien je nog geen Nbwet/Wnb vergunning hebt bepaal je de vergunningplicht door de volledige beoogde situatie in te voeren in AERIUS Calculator en een uitdraai van het projecteffect te laten maken.</p> <p>Indien er wél al een bestaande Nbwet/Wnb vergunning voor het bedrijf is dient het projecteffect bepaald te worden en ingevoerd in AERIUS Calculator. Ook dan dient een projecteffect uitdraai gemaakt te worden.</p> <p>Dit betreft het groene deel van de wegwijzer die landelijk is opgesteld.</p> <p>Indien het berekende effect groter is dan de grenswaarde (momenteel 0,05 mol/ha/jr voor het Binnenveld) is de vergunningplicht van toepassing.</p>

<i>VRAAG</i>	<i>Hoe bepaal ik of ik ruimte nodig heb? / Hoe bepaal ik mijn referentie?</i>
ANTWOORD	<p>De PAS referentie betreft de feitelijke situatie. Deze bepaal je als volgt:</p> <ul style="list-style-type: none"> -bepaal de maximaal aantoonbare stikstofemissie in de jaren 2012/2013/2014; -bepaal de vergunde stikstofemissie zoals opgenomen in de milieutoestemming (vergunning of melding). <p>De referentie is maximaal de milieuvergunde emissie. Indien feitelijk minder werd uitgestoten, dan geldt de feitelijke emissie als referentie.</p> <p>Door een verschilberekening te maken in AERIUS Calculator tussen de referentie (situatie 1) en de beoogde situatie (situatie 2), wordt bepaald of en hoeveel ontwikkelingsruimte nodig is. Kies voor een export van de berekening van ontwikkelingsruimte.</p> <p>Let op! De provinciale beleidsregels staan toe dat een bedrijf maximaal 3 mol/ha/jr op één hectare aan ontwikkelingsruimte krijgt toebedeeld per PAS periode (huidige periode loopt</p>

	tot 1 juli 2021). Dit betreft dus niet een maximaal effect van 3 mol/ha/jr, maar een maximale toename ten opzichte van de PAS referentie.
--	---

VRAAG	<i>Hoe kan ik een vergunning aanvragen?</i>
ANTWOORD	De provincie Utrecht beschikt over een digitaal aanvraagformulier . Het formulier kan ingediend worden middels ondertekening met DIGID of E-herkenning. Daarnaast kan het formulier uitgeprint worden en ondertekend worden. Een scan van het ondertekende formulier, inclusief bijbehorende bijlagen, kan dan verzonden worden naar servicebureau@provincie-utrecht.nl .

VRAAG	<i>Hoe lang gaat dit duren?</i>
ANTWOORD	Het verzamelen van de benodigde informatie en het opstellen van de aanvraag is afhankelijk van u zelf en eventueel uw adviseur. Zodra de aanvraag is ingediend geldt een wettelijke behandeltermijn van maximaal 20 weken. Wij zullen de aanvraag beoordelen en, indien de aanvraag niet volledig of juist is, om aanvullingen verzoeken. Zodra we een volledige en ontvankelijke aanvraag hebben zullen wij overgaan tot het verlenen van een ontwerpvergunning. Dit ontwerp ligt 6 weken ter inzage, waarbij belanghebbenden zienswijzen mogen indienen. Na de 6 weken wordt een definitief besluit genomen, ofwel: de vergunning wordt verleend. Indien iemand een zienswijze heeft ingediend, kan deze na het namen van het besluit beroep aantekenen. Het beroep wordt behandeld door de Rechtbank en kan vervolgens nog belanden bij de Raad van State. Indien geen zienswijze en beroep zijn ingediend is de vergunning onherroepelijk.

VRAAG	<i>Wat gaat me dit kosten?</i>
ANTWOORD	De kosten voor het verzamelen van gegevens, het uitvoeren van berekeningen en het opstellen van een vergunningaanvraag zijn afhankelijk van de complexiteit. Sommige delen kunt u wellicht zelf uitvoeren, voor andere delen kan een adviseur nodig zijn. De Parkmanager en BOVeenendaal hebben een adviseur aangetrokken. Zij kunnen u verder informeren over de kosten. Indien een vergunning door de provincie wordt verleend zijn leges verschuldigd. De leges betreffen €814,57 indien alleen sprake is van stikstof. De leges betreffen €2.523,01 indien er ook andere effecten op het gebied zijn. Zie daarvoor ook de vraag 'Is alleen stikstof van belang?' De leges zijn vastgelegd in de legesverordening .

VRAAG	<i>Geldt dit ook voor woonhuizen en werken aan huis?</i>
ANTWOORD	We richten ons bewust op de bedrijvigheid op het Ambacht-Nijverkamp omdat de uitstoot van bedrijven meestal een stuk groter is dan die van bewoning. Maar de wet maakt dit onderscheid niet. De aanleg van nieuwe woonwijken kan vergunningplichtig zijn. Losse woningen hebben nog niet geleid tot vergunningplicht.

Zelf rekenen – Rekenprogramma en bijzonderheden

VRAAG	<i>Hoe werkt het rekenprogramma?</i>
ANTWOORD	Voor het PAS is een online software bundel ontwikkeld, genaamd AERIUS . Voor de kant van de aanvrager is maar één onderdeel van de bundel relevant: AERIUS Calculator . De Calculator werkt het beste in Google Chrome en kan minder goed functioneren indien geraadpleegd in andere webbrowsers. In de Calculator is een helpfunctie beschikbaar, deze legt uit welke knoppen er in de Calculator zitten en hoe deze werken. De helpfunctie in Calculator legt níét uit wát je moet invoeren. Hiervoor is een handreiking voor de invoer opgesteld. Bij uitgebreide berekeningen kan het aan te bevelen zijn een adviseur in te schakelen.

VRAAG	<i>Hoe bereken ik de emissie van mijn verwarming?</i>
ANTWOORD	Om de emissie van de verwarming in te voeren heb je een aantal gegevens nodig: -Locatie van de luchtafvoer/pijp van de ketel; -Hoogte van de afvoer/pijp; -Jaarrekening gasverbruik. De locatie van de pijp wordt ingevoerd als puntbron in AERIUS Calculator. Kies vervolgens de sector 'Anders'. Voer de hoogte van de pijp in bij 'Uitstoothoogte'. Kies vervolgens bij temporele variatie voor 'verwarming van ruimten'.

	<p>Vervolgens dient de emissie in NOx ingevuld te worden. Om de emissie van de ketel te bepalen kan deze standaardrapportage gebruikt worden. Er staan in hoofdstuk 6 van dit rapport kengetallen voor verschillende typen verwarmingsinstallaties. De kengetallen zijn uitgedrukt in gram NOx per GJ (Gigajoule, delen door 1000 voor MJ). Verstoekt aardgas heeft een energetische waarde van 31,65 MJ/m³. Hieronder volgt een uitleg hoe u deze energiewaarde kunt omrekenen naar uw NOx emissie.</p> <p>STAP 1: Bepaal de NOx uitstoot van uw ketel Een kleine aardgasgestookte installatie heeft conform de tabel op blz. 38 bijvoorbeeld een emissie van 47 g NOx/GJ. Dit is $47/1000 = 0,047$ g NOx/MJ.</p> <p>STAP 2: Berekenen NOx uitstoot van uw ketel per m³: De opgezochte waarde kunt u eenvoudig omrekenen naar NOx / m³ aardgas door te vermenigvuldigen met de eerder genoemde energetische waarde (31,65 MJ/m³) van aardgas:</p> <p>De NOx emissie per m³ van uw ketel is dan $0,047 \text{ g NOx/MJ} * 31,65 \text{ MJ/m}^3 = 1,49 \text{ g NOx / m}^3$ aardgas.</p> <p>STAP 3: Vervolgens berekent u uw uitstoot aan de hand van uw jaarverbruik: Een bedrijf met een flinke hal verbruikt bijvoorbeeld jaarlijks 50.000 m³ gas volgens de jaarafrekening. De NOx emissie is dan: $50.000 \text{ m}^3 * 1,49 \text{ NOx/ m}^3 = 74.377,5 \text{ gram NOx} = 74,4 \text{ kg NOx per jaar}$</p> <p>U hebt nu de NOx emissie die ingevoerd kan worden in Calculator in kg NOx per jaar.</p>
--	---

<i>VRAAG</i>	<i>Hoe voer ik mijn verkeersbewegingen in?</i>
ANTWOORD	<p>De verkeersbewegingen dienen meegenomen te worden tot deze zijn 'opgenomen in het heersende verkeersbeeld'. Praktisch vertalen we dit dat de auto's en vrachtwagens die een bedrijf bezoeken meegenomen worden in de berekening tot de eerste afslag of, bij een lange weg, tot ze net zo snel rijden als de rest van het verkeer. De eerste afslag is niet de afslag op eigen terrein of van eigen terrein af, maar de eerste afslag op de openbare weg.</p> <p>Een paar tips:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Verkeersbewegingen worden ingevoerd als lijnbron; • In het rekenmodel voer je het gemiddelde aantal bewegingen per dag in; Indien onbekend, bepaal deze door de jaarlijkse bewegingen op te tellen en deze te delen door 365; • Één bezoeker telt als twee bewegingen (heen en terug), tenzij je de lijnbron zo intekent dat beide richtingen zijn ingetekend; • Het verkeer wordt verdeeld in licht (auto's en motoren), middel (busjes) en zwaar (vrachtverkeer); • Andere voertuigen zoals shovels en heftrucks betreffen mobiele werktuigen en worden anders ingevoerd.

<i>VRAAG</i>	<i>En als ik nu nog meer bronnen heb?</i>
ANTWOORD	<p>Bij andere bronnen dan verkeer en verwarmingsketel wordt een berekening al snel ingewikkelder. We bevelen aan, zeker als je geen ervaring hebt met dit soort berekeningen, dan een adviseur in te schakelen. Indien je toch zelf aan de slag wilt, volg dan de handreiking.</p>

Overige vragen

<i>VRAAG</i>	<i>Is alleen stikstof van belang?</i>
ANTWOORD	<p>Het Natura 2000-gebied Binnenveld heeft bijzondere habitattypen en herbergt bijzondere soorten. Niet alleen stikstof kan negatieve effecten hebben. Zie voor meer informatie de effectenindicator van het gebied of raadpleeg uw adviseur. Indien uw bedrijf ook andere relevante effecten heeft dienen deze meegenomen te worden in de aanvraag.</p>

<i>VRAAG</i>	<i>Jullie gaan toch iets met grondwater doen in het gebied, krijgen wij geen natte voeten?</i>
ANTWOORD	<p>De grondwaterstand in het Binnenveld wordt gewijzigd als onderdeel van de herstel en verbeter acties in het gebied. Er wordt voor gezorgd dat dit geen effecten heeft op de percelen van de er naast gelegen bedrijven.</p>

Beschikbare achtergrondinformatie

[Website provincie Utrecht – Programma Aanpak Stikstof \(PAS\)](#)

[Aanvraagformulier provincie Utrecht – Wet natuurbescherming en het PAS](#)

[Website BIJ12 – ondersteunende organisatie PAS](#)

[Overzicht bepalen vergunningplicht PAS](#)

[Handreiking AERIUS Calculator](#)